



ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

28.09.2012

№ 174

пгт Даровской

О бюджетном послании администрации Даровского района о бюджетной политике на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области, утвержденным решением Даровской районной Думы от 20.12.2010 № 517 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области» (в редакции решения Даровской районной Думы от 17.02.2012 № 124), Даровская районная Дума РЕШИЛА:

1. Бюджетное послание администрации Даровского района о бюджетной политике на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов принять к сведению. Прилагается.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам, экономической, инвестиционной и аграрной политике (Тарасов А.В.).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Даровского района А.И. Чекалкин

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ДАРОВСКОГО РАЙОНА О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ НА 2013 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014-2015 ГОДОВ

Настоящее Бюджетное послание подготовлено в соответствии со статьей 27 Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район и содержит основные направления бюджетной политики на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов.

Основные результаты и проблемы бюджетной политики

В целом основные положения бюджетной политики, предусмотренные Бюджетным посланием районной Думе о бюджетной политике на 2012 год, выдержаны.

Но есть и ряд нерешенных проблем. Не удалось стабилизировать положение в отрасли сельского хозяйства, внедрить новые подходы и меры стимулирования развития сельскохозяйственных предприятий района. Муниципальный долг в силу объективных причин в текущем году вырос в 1,6 раза и составил 4,0 млн.рублей. Остается высокой зависимость бюджета района от финансовой помощи бюджета субъекта. Привлечение инвестиционного капитала в экономику района осталось на уровне согласования и координации действий субъектов малого бизнеса и органов власти. Бюджетная политика во многом остается неясной для населения.

Реализация бюджетной политики осуществлялась на основе имеющегося налогового потенциала, обеспечения сбалансированности бюджетных средств и обязательств, концентрации финансовых ресурсов на решение приоритетных социальных задач.

В 1 полугодии 2012 года наблюдается рост основных экономических показателей к уровню соответствующего периода прошлого года.

Оборот организаций по полному кругу предприятий за 1 полугодие 2012 года составил 615,3 млн.рублей, к аналогичному периоду прошлого года объемы увеличились в 1,02 раза.

Фонд оплаты труда по кругу учитываемых предприятий вырос на 10 % и составил 180,7 млн.рублей.

Среднемесячная заработная плата за полугодие по кругу учитываемых предприятий составила 11261 рублей, рост к уровню прошлого года 18,7 %.

За 1 полугодие 2012 года наблюдается рост объема инвестиций, данный показатель составил 10,2 млн.рублей против 6,2 млн.рублей в 2011 году.

За 1 полугодие текущего года поступления в районный бюджет по собственным доходам составили 17756,8 тыс.рублей или 45,1 % к годовому плану 39356,6 тыс.рублей. К аналогичному периоду прошлого года объемы увеличились на 944,4 тыс.рублей.

Рост поступлений отмечается по всем видам собственных доходов, за исключением платы за негативное воздействие на окружающую среду. Основная причина – несвоевременное информирование главным администратором плательщиков по изменениям бюджетной классификации.

Формирование расходов районного бюджета осуществляется на основе бюджетных услуг и нормативного планирования, что позволяет более эффективно осуществлять распределение бюджетных средств между отраслями социальной сферы.

Продолжается реализация 19 муниципальных целевых программ в сумме 7223,3 тыс. рублей, против 16 в 2011 году.

В текущем году дополнительно привлечена финансовая помощь из областного бюджета в сумме 24097,2 тыс.рублей, в том числе: субсидия на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 2565 тыс. рублей, субсидия на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов – 2565 тыс. рублей, субсидия на ремонт памятников – 190,5 тыс. рублей, субсидия на реализацию мероприятий областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Кировской области» на 2011-2012 годы – 3393,2 тыс.рублей, субсидия на модернизацию региональных систем общего образования, подготовку общеобразовательных систем к новому учебному году – 8580 тыс. рублей, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1824,5 тыс.рублей, субсидии на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований района – 3578 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений по введению самообложения граждан – 239,5 тыс. рублей.

Основные задачи бюджетной политики на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов

Формирование основных параметров районного бюджета основывается на показателях прогноза социально-экономического развития района по **реалистичному** варианту. Так, фонд оплаты труда в 2013 году к ожидаемой оценке текущего года вырастет на 6,7% и составит 511,6 млн.рублей. При прогнозе основных видов доходов применен индекс потребительских цен в размере 6 %.

Кроме того, при формировании прогноза налоговых доходов учтены: отмена льгот по налогу на имущество организаций с 01.01.2012 года, согласно Федеральному закону № 209-ФЗ;

переоценка имущества физических лиц (налог на имущество физических лиц) с К 8,22 – действие с 01.01.2012.

При организации работы по прогнозу районного бюджета учтены поправки в Федеральный закон от 25.06.2012 № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» в части установления с 1 января 2013 года нового специального режима – патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей. Норматив зачислений доходов по данному доходному источнику установлен статьей 61.1 Бюджетного кодекса РФ – 100% в бюджеты муниципальных районов. Кроме того, вышеуказанным законом № 94-ФЗ с 01.01.2013 устанавливаются нормативы отчислений от единого сельскохозяйственного налога: 50% в бюджеты муниципальных районов, 50% в бюджеты поселений. Транспортный налог в полном объеме консолидируется в дорожном фонде субъекта, согласно Федеральному закону от 30.11.2011 N 361-ФЗ.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов на предстоящий период определены: муниципальный земельный контроль, работа по инвентаризации имущества, имущественным налогам, легализации сфер малого бизнеса.

Что касается бюджетных расходов следует учитывать, что в настоящее время бюджет исполняется в рамках жестких ограничений и неблагоприятная ситуация в российской, региональной экономике сохранится, необходимо и дальше выдерживать четкую приоритезацию расходов бюджетов, в пользу тех, которые направлены на развитие.

Основные направления бюджетной политики прогнозируемого периода практически определились в текущем году.

Даровской район включен в пилотный проект «Переход к устойчивому развитию территорий на примере группы районов в границах Арбажского, Котельничского, Даровского, Свечинского и Шабалинского районов на 2013-2015 годы», разрабатываемый по поручению Губернатора. Данный проект предполагает в комплексе рассматривать все проблемы муниципальных образований. Задача муниципалитета заявить, обосновать и получить финансовую поддержку по основным, ключевым проблемам территории: дороги, здравоохранение, жилье, стабилизация положения в отрасли сельского хозяйства. По данному проекту предлагаем более эффективное финансирование по полномочиям субъекта в части заинтересованности квалифицированных медицинских специалистов в работе в сельской местности (через **социальные** выплаты и предоставление **имущественных благ**), качественного ремонта дорог, находящихся в областной собственности. По полномочиям местного уровня будут даны предложения по субсидированию **процентной** ставки ипотечного кредита на строительство жилья в сельской местности.

Главной задачей муниципалитета в реализации указанного проекта является проявление инициативы, координации в вопросе привлечения инвесторов на территорию, с целью инвестирования в отрасли лесного и сельского хозяйства.

В помощь муниципалитетам в текущем году начала реализацию Программа строительства и предоставления служебного жилья работникам бюджетной сферы Кировской области через ОАО «КРИК». Действие Программы продлится и на 2013 год. Муниципалитет готов исполнить все условия проекта, с целью привлечения максимального объема финансовых вложений в территорию.

В прогнозируемом периоде необходимо продолжить политику максимального вхождения в областные целевые программы, грандовые проекты.

В отношении прямых полномочий муниципального района основные приоритеты бюджетных расходов отражены в муниципальных целевых программах.

В необходимом объеме останутся средства на наиболее важные долгосрочные целевые программы, направленные на решение основных проблем района, а именно:

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- образование;
- управление муниципальным имуществом.

Органам местного самоуправления необходимо провести работу по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, с целью концентрации расходов на важном социально-экономическом направлении - повышении заработной платы в бюджетной сфере.

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики» предусмотрена поэтапная индексация заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы: педагогическим работникам общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений, работникам основного персонала учреждений культуры.

В предстоящем периоде в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» муниципальные учреждения культуры, дополнительного образования (индивидуальный подход) ожидает серьезная задача – дальнейшее совершенствование типов учреждений путем изменения статуса казенного на бюджетное.

В сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района на предстоящий период определены приоритетные направления по обеспечению осуществления мероприятий по благоустройству населенных пунктов.

Решение серьезных проблем по полномочиям поселений продолжится в наработанной форме местных инициатив. Задачей муниципального района остается обеспечение финансовой помощи поселениям в части софинансирования проектов.

Муниципалитету необходимо крайне осмотрительно формировать политику расходов.

Как отмечено в Бюджетном послании Президента РФ «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах»: «Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением - формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ.».

Переход к "программному бюджету" практически в полном объеме осуществлен субъектом. Нам необходимо осуществить переход в полном объеме начиная с 2014 года.

Данная система должна обеспечивать прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника бюджетного процесса, гарантировать достоверность и открытость их деятельности, предусматривать возможность участия граждан, в процессах формирования, утверждения и исполнения бюджета.

Перед Правительством РФ поставлена задача в 2013 году разработать методические рекомендации по представлению бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении в понятной для неподготовленного пользователя форме.

Помощь в решении поставленных задач нам обеспечит реализация мероприятий, предусмотренных программой повышения эффективности бюджетных расходов на 2011- 2014 годы.

Глава администрации
Даровского района

О.Ю.Елькин