



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

27.09.2013

№ 279

пгт Даровской

**О бюджетном послании администрации Даровского района  
Кировской области о бюджетной политике на 2014 год  
и на плановый период 2015-2016 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области, утвержденным решением Даровской районной Думы от 20.12.2010 № 517 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области» (в редакции решения Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 29.03.2013 № 232), Даровская районная Дума Даровского района Кировской области РЕШИЛА:

1. Бюджетное послание администрации Даровского района о бюджетной политике на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов принять к сведению. Прилагается.
2. Контроль за выполнение решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам, экономической, инвестиционной и аграрной политике.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Заместитель председателя  
Даровской районной Думы А.В. Петров

## **БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ДАРОВСКОГО РАЙОНА О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ НА 2014 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015-2016 ГОДОВ**

Настоящее Бюджетное послание подготовлено в соответствии со статьей 27 Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район и содержит основные направления бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов.

### **Основные результаты и проблемы бюджетной политики**

В целом основные положения бюджетной политики, предусмотренные Бюджетным посланием районной Думе о бюджетной политике на 2013 год, выдержаны.

Но есть и ряд нерешенных проблем. Не удастся стабилизировать положение в отрасли сельского хозяйства. Большие надежды возлагались на пилотный проект «Переход к устойчивому развитию территорий на примере группы районов в границах Арбажского, Котельничского, Даровского, Свечинского и Шабалинского районов на 2013-2015 годы», разрабатываемый по поручению Губернатора. Данный проект предполагает в комплексе рассматривать все проблемы муниципальных образований. К сожалению, работа над проектом ограничилась рабочими совещаниями на уровне районов. Дальнейшее развитие событий по проекту остается под большим вопросом.

Привлечение инвестиционного капитала в экономику района остается на уровне согласования и координации действий субъектов малого бизнеса и органов власти.

За 7 месяцев 2013 года наблюдается рост основных экономических показателей к уровню соответствующего периода прошлого года.

Оборот организаций по полному кругу предприятий за 1 полугодие 2013 года составил 667,7 млн.рублей, к аналогичному периоду прошлого года объемы увеличились в 1,09 раза.

Прибыль прибыльных предприятий составила 9108 тыс.рублей, что выше уровня прошлого года почти в 1,6 раза.

Фонд оплаты труда по кругу учитываемых предприятий вырос на 11,1 % и составил 200,6 млн.рублей.

Среднемесячная заработная плата за полугодие по кругу учитываемых предприятий составила 13557 рублей, рост к уровню прошлого года 20,4 %.

За 1 полугодие 2013 года наблюдается рост объема инвестиций, данный показатель составил 10,6 млн.рублей или с ростом 0,4 млн.рублей к 2012 году.

Реализация бюджетной политики осуществлялась на основе имеющегося налогового потенциала, обеспечения сбалансированности бюджетных средств и

обязательств, концентрации финансовых ресурсов на решение приоритетных социальных задач.

Муниципальный долг в силу объективных причин в текущем году вырос в 1,8 раза и составил 7,1 млн.рублей. Финансовая помощь из бюджета субъекта все больше обусловлена целевым характером и определяется методом конкурсного отбора. Отсутствует четкая система оценки эффективности бюджетных расходов. В условиях дефицитности бюджета финансовое обеспечение муниципальных заданий в основном осуществляется методом «от достигнутого». Бюджетная политика во многом остается не прозрачной для населения.

За 1 полугодие текущего года поступления в районный бюджет по собственным доходам составили 21277,3 тыс.рублей или 52,2 % к годовому плану 40779,9 тыс.рублей. К аналогичному периоду прошлого года объемы увеличились на 3520,5 тыс.рублей.

Рост поступлений отмечается по всем видам собственных доходов, за исключением единого сельскохозяйственного налога, доходов от аренды и продажи земельных участков. Основная причина – неисполнение отдельными плательщиками обязанностей по уплате в установленный срок.

Формирование расходов районного бюджета осуществляется на основе бюджетных услуг и нормативного планирования, что позволяет более эффективно осуществлять распределение бюджетных средств между отраслями социальной сферы.

Продолжается реализация 18 муниципальных целевых программ в сумме 7473,4 тыс. рублей.

В текущем году дополнительно привлечена финансовая помощь из областного бюджета в сумме **30528,4** тыс.рублей (против 24097,2 тыс.рублей в 2012 году), в том числе: субсидия на проведение ремонтных работ и мероприятий по противопожарной безопасности в муниципальных учреждениях культуры – **2461,0** тыс. рублей; субсидии на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в Кировской области в 2013 году - **6017,0** тыс. рублей, субсидия на реализацию областной целевой программы “Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Кировской области” на 2012-2015 годы - **9057,1** тыс. рублей (на капитальный ремонт с модернизацией поселковых очистных сооружений); субсидия на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в 2013 году - **2109,0** тыс. рублей; субсидия на реализацию государственной программы Кировской области “Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов” - **539,5** тыс. рублей, субсидия на реализацию мероприятий областной целевой программы “Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Кировской области” на 2010-2014 годы - **2000,0** тыс. рублей (оказание содействия ОМС в развитии малого предпринимательства); субсидия на реализацию мероприятий областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Кировской области» на 2010-2020 годы (грант на проекты по внедрению

технологий по повышению эффективности потребления энергетических ресурсов на объектах муниципальной собственности) в сумме + **538,8** тыс. рублей; грант на реализацию проектов по благоустройству мест массового отдыха людей в сумме + **962,3** тыс. рублей; межбюджетные трансферты на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений по введению самообложения граждан – **322,3** тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на модернизацию региональных систем дошкольного образования – **4000,0** тыс. рублей, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – **280,0** тыс. рублей, финансовая помощь из резервного фонда Правительства Кировской области по ремонту дороги Лузянскому поселению - **2241,4** тыс. рублей.

### **Основные задачи бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов**

Формирование основных параметров районного бюджета основывается на показателях прогноза социально-экономического развития района по **оптимистичному** варианту. Так, фонд оплаты труда в 2014 году к ожидаемой оценке текущего года вырастет на 6,1% и составит 577,1 млн.рублей. При прогнозе основных видов доходов применен индекс потребительских цен в размере 5,7 %.

Кроме того, при формировании прогноза доходов учтена новая кадастровая стоимость земельных участков по результатам проведенной государственной оценки земель населенных пунктов.

Произошли изменения по нормативам зачислений доходов в бюджеты муниципальных районов

по НДФЛ – с 30 % в 2013 до 20% начиная с 2014года;

по УСНО - с 50% в 2013 до 100% начиная с 2014 года.

(Изменения по нормативам определены с учетом передачи с 01.01.2014 полномочий органам государственной власти субъектов РФ в сфере образования по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях).

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительством Кировской области принято решение об установлении дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета области от указанного налога. Данные доходы будут являться источником формирования объема бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, которые должны быть созданы представительным органом муниципального образования.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты установлены исходя из протяженности автомобильных

дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Что касается бюджетной политики в части расходов следует учитывать, что в настоящее время бюджет исполняется в рамках жестких ограничений, а с учетом задач поставленных Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2014-2016 годах, где недвусмысленно отмечено об ограниченности роста бюджетных расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений, ожидается напряженная работа по оптимизации структуры расходов и повышению эффективности расходов. Поэтому все ранее поставленные задачи не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс. Особое внимание следует уделить решению следующих основных задач.

**1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, как залог исполнения полномочий и обязательств.**

В части доходов на предстоящий период должна быть продолжена политика реализации направлений по работе с имущественными налогами, инвентаризации имущества, муниципальному земельному контролю, легализации сфер малого бизнеса.

**2. Оптимизация расходов бюджета.**

Возможности для роста общего объема расходов резко ограничены (с учетом снижения финансовой помощи из бюджета субъекта) и требуют выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

В предстоящем периоде в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» муниципальные учреждения культуры, дополнительного образования (индивидуальный подход) продолжают работу по дальнейшему совершенствованию типов учреждений путем изменения статуса казенного на бюджетное.

**3. Развитие программно-целевых методов управления.**

Согласно бюджетного законодательства все муниципальные образования с 2014 года обязаны обеспечить формирование бюджетов в рамках "программного бюджета", ведомственная структура которых должна быть представлена муниципальными программами и в незначительной доле непрограммными направлениями. Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом бюджетного планирования. Этому же принципу должен соответствовать механизм «дорожной карты», применяемый в социальной сфере по реализации поэтапная индексация заработной платы.

В целом по полномочиям местного уровня в муниципальных программах в необходимом объеме останутся бюджетные средства по наиболее важным направлениям:

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- образование;
- управление муниципальным имуществом.

**4. Активное привлечение бюджетных инвестиций.**

В прогнозируемом периоде необходимо продолжить политику максимального вхождения в областные целевые программы, грандовые проекты, рассматривать возможность использования механизма государственно-частного партнерства.

**5. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.**

В этих целях продолжается представление муниципальными учреждениями информации (отчетов об исполнении смет) на сайт Федерального казначейства.

Администрация района вошла в пилотный проект, реализуемый Фондом Кудрина, заключив Соглашение о сотрудничестве (от 01.03.2013). Данное Соглашение обеспечивает взаимодействие и сотрудничество сторон при реализации целей и задач проекта «Открытый бюджет» посредством Интернет-портала «Открытый бюджет».

**6. Межбюджетные отношения.**

Решение серьезных проблем по полномочиям поселений продолжится в наработанной форме местных инициатив. Задачей муниципального района остается постоянный мониторинг финансового состояния бюджетов поселений, структуры расходов, а также необходимое обеспечение финансовой помощи поселениям в части софинансирования проектов.

Глава администрации  
Даровского района

О.Ю.Елькин