



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ

28.11.2017

№ 122

пгт Даровской

**О бюджетном послании администрации муниципального образования
Даровской муниципальный район Кировской области на 2018 год
и на плановый период 2019-2020 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 26 главы 5 раздела 1 Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 29.11.2013 № 298 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области» (в редакции решения Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 23.12.2016 № 35), Даровская районная Дума Даровского района Кировской области РЕШИЛА:

1. Бюджетное послание администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов принять к сведению. Прилагается.

2. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам, экономической, инвестиционной и аграрной политике.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Даровской
районной Думы Даровского
района Кировской области Т.В. Полозова

Приложение

к решению Даровской
районной Думы
Даровского района
Кировской области
от 28.11.2017 № 122

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ **администрации муниципального образования Даровской** **муниципальный район Кировской области на 2018 год** **и на плановый период 2019-2020 годов**

Бюджетное послание определяет основные направления бюджетной, налоговой политики, перспективы, задачи и резервы для их решения.

Переходя к задачам прогнозируемого периода отметим основные результаты и проблемы текущего периода.

За 1 полугодие текущего года **результаты** по основным экономическим показателям сложились следующие.

Прибыль прибыльных предприятий (крупным и средним) получена в объеме 17896 тыс. рублей, что ниже уровня прошлого года на 1,5 %, причина в снижении результатов финансовой деятельности по с.х. предприятиям.

Оборот организаций по полному кругу предприятий за 1 полугодие текущего года составил 853,7 млн. рублей, также без роста к аналогичному периоду прошлого года. Причина – резкое снижение результатов финансово-хозяйственной деятельности по ЗАО Даровской маслодельный завод.

Фонд оплаты труда по кругу учитываемых предприятий вырос на 4,5 % и составил 232,7 млн. рублей.

Среднемесячная заработная плата за полугодие по кругу учитываемых предприятий составила 17941 рублей, рост к уровню прошлого года - 6,8 %.

При положительной динамике по ФОТ с уровнем 104,0 % наблюдается

и **рост НДС** к аналогичному периоду прошлого года, значение которого составило 107 %.

Не устойчивая ситуация складывается по показателю **инвестиционного капитала**. За 1 полугодие 2017 года объем инвестиций снизился на 0,6 млн. рублей к аналогичному периоду прошлого года и составил 17,4 млн. рублей по причине резкого снижения показателя по отрасли здравоохранение.

Исполнение бюджета по **собственным доходам** за 9 месяцев текущего года сложилось следующим образом.

Поступления в районный бюджет составили 48,4 млн.рублей или 78,8 % к уточненному плану, уровень прошлого года за аналогичный период превышен на 7 %.

Рост поступлений отмечается по основным видам собственных доходов, за исключением ЕНВД, налога на имущество организаций и доходов от аренды муниципального имущества.

Ожидаемая оценка исполнения бюджета по собственным доходам за 2017 год прогнозируется в объеме 63,1 млн. рублей или 103,0 % к уточненному плану.

В настоящее время острой проблемой остается соблюдение налогоплательщиками налоговой дисциплины. Задолженность по платежам в бюджет не снижается, по состоянию на 01.10.2017 рост по налоговым доходам к уровню на начало года составил 114 %, в том числе УСНО - на 56,0%, ЕНВД – на 4,5 %, налог на имущество организаций – на 8,1 %. По неналоговым доходам задолженность осталась на уровне начала года и на 01.10.2017 составляет 485,0 тыс. рублей.

Данные цифры говорят о резервах по увеличению доходов бюджета, что является главной задачей работы межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в районный бюджет.

За анализируемый период проведено 9 заседаний межведомственной

комиссии и 2 выездных заседания в поселениях района. На заседания комиссий были приглашены 79 должников с объемом задолженности в сумме 2395,6 тыс. рублей, в том числе:

Общий объем погашенной задолженности по приглашенным на комиссию лицам составил 1159,2 тыс. рублей или 48,4 % от их задолженности в бюджет.

Совместно с контрольно-надзорными органами проведено 4 выездных рейда на объекты предпринимательской деятельности с посещением 25 объектов, выявлено 19 нарушений в части использования наемного труда без официального оформления трудовых отношений и 1 факт осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации. По аналогичным вопросам заслушаны 46 работодателей. По результатам деятельности МВК в части проведенных мероприятий дополнительные поступления в бюджет налога на доходы физических лиц составили 330,8 тыс. рублей, два предприятия зарегистрировали свою деятельность на территории района: ООО «ОЛАНС» и ООО «Курс», один гражданин подал документы в МФЦ на регистрацию предпринимательской деятельности.

В целом, вопросы **легализации доходов, деятельности** и обеспечения необходимого уровня заработной платы продолжают оставаться актуальными и в новом бюджетном цикле.

И главной особенностью прогнозного периода в отношении бюджетной политики по **формированию доходов** является изменение подходов к определению налогового потенциала муниципальных образований, т.е. при определении субъектом объема финансовой помощи территориям применена новая методика расчета налогового потенциала, аналогичная методике, примененной минфином РФ к субъектам.

Расчет налогового потенциала учитывает начисленные суммы налогов за два отчетных года по каждому муниципальному району и применение среднеобластного показателя коэффициента роста на планируемый период (в

отдельности по каждому налогу).

Результат для района: **налоговый потенциал** вырос в 1,5 раза по сравнению с прогнозом 2017 года, а именно с 36,7 млн. рублей до 55,8 млн. рублей.

Ситуация с нововведениями по расчетам потенциала повторяется. Напомню ситуацию прогноза 2015 года, когда был применен коэффициент легализации скрытой заработной платы (самый высокий) в размере дополнительных 28,0 %, что сократило району размер дотации на 5,0 млн. рублей.

Несомненно, в условиях резкого повышения налогового потенциала необходимо изыскивать резервы доходного потенциала района и способствовать стабилизации экономики района.

Предстоит напряженная работа по формированию **устойчивой** собственной доходной базы.

Резервы у района есть. Необходимо активнее продолжить реализацию уже применяемых мер:

- сокращение задолженности по платежам в бюджет, активизацию претензионно-исковой работы;
- обеспечение прироста налоговой базы за счет легализации деятельности, в том числе легализации «теневого» заработной платы, выявление и пресечение схем минимизации налогов;
- поддержка бизнеса, открытого для диалога с органами власти;
- привлечение инвесторов, поддержка инвестиционных проектов;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Отдельно остановлюсь на задачах использования муниципального имущества. Необходимо повысить результаты работы по следующим направлениям:

- усиление контроля за выполнением договоров аренды;
- выявление объектов недвижимого имущества, земельных участков

без регистрации прав собственности или с отсутствием договорных отношений;

- работа с имущественными налогами;
- осуществление муниципального земельного контроля.

В связи с чем, предлагаю пересмотреть план мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет и сокращению недоимки на период 2018-2020 годов с целью **уточнения ожидаемых результатов и порядка взаимодействия** с территориальными межведомственными структурами.

Учитывая актуальность задач по пополнению бюджетов область внедряет новые механизмы стимулирования органов местного самоуправления за развитие налогового потенциала. В текущем году разработан порядок грантовой системы стимулирования ОМС. В распределении будут участвовать муниципальные образования, на территории которых обеспечен наибольший рост поступлений налоговых доходов. Гранты будут выделяться начиная с итогов за 2017 год.

Мы считаем, что у «лесных» районов должен быть еще один экономический стимул – это получение определенного дохода от «лесных» аукционов, проводимых на соответствующих территориях. Ранее мы обращались к Правительству области в части принятия решения на законодательном уровне **об установлении норматива** по перечислению определенного процента (10%) в бюджеты муниципальных районов от сумм, полученных субъектом по результатам проведенных аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, но положительного решения не получили. Необходимо вновь вернуться к данному вопросу.

В отношении **бюджетной политики в части расходов** следует учитывать, что исполнение бюджетных обязательств на предстоящий период будет осуществляться не только в условиях плановой жесткой экономии, но и, как предполагается, не стабильного поступления собственных доходов в бюджет.

В этих условиях сдержанная, аккуратная бюджетная политика – это, наверное, оптимальный вариант для того, чтобы сохранить уровень муниципального долга на приемлемом уровне, обеспечить устойчивость и сбалансированность финансовой системы района.

Таким образом, бюджет должен быть сбалансирован и это основной принцип, позволяющий уверенно финансировать бюджетные обязательства, которые должны быть гарантированными финансовыми ресурсами, несмотря ни на какие негативные факторы.

И залогом реализации данного принципа должна быть сбалансированность бюджета по приоритетам, исполнение в рамках бюджетного законодательства, федерального законодательства в сфере закупочной деятельности.

Второй принцип – устойчивость бюджета диктует ограничение расходов и отсутствие бюджетного дефицита.

Программный бюджет прогнозного периода предполагает исполнение 17 муниципальных программ с сокращением объема расходов по целевым мероприятиям.

В целом по полномочиям местного уровня в муниципальных программах в **необходимом** объеме должны быть предусмотрены бюджетные средства на поддержку социальной сферы. Одними из основных целевых ориентиров в данном вопросе остаются майские указы Президента в части повышения заработных плат бюджетникам. Но как сказано в основных направлениях бюджетной, налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов «необходимо избежать «технического» повышения оплаты труда, завершив проведение структурных реформ в целях повышения качества услуг и оптимизации нагрузки на бюджетную сеть». Тем самым, повышение оплаты труда работников предполагает и проведение процедур оптимизации расходов.

В части привлечения инвестиций район занимает активную позицию по привлечению средств из областного бюджета, но в силу сокращения субъек-

том расходов на реализацию новых проектов, объем инвестиций резко снижается. В текущем году можно отметить присутствие района лишь в одной областной государственной программе с объектом строительства автомобильной дороги подъезд к д. Кулак. Продолжение реализации ПСД по реконструкции гидротехнического сооружения Среднедаровского пруда, к сожалению, субъектом на прогнозный период не предусмотрено.

В целях решения наиболее значимых социальных проблем органы местного самоуправления района, поселений продолжают активную работу по привлечению населения, бизнеса к решению вопросов местного значения через реализацию проекта по поддержке местных инициатив. В текущем году по местным инициативам реализуется два проекта. На 2018 год представлено 6 заявок от сельских поселений и муниципального района.

В области проблемных вопросов местного значения все значимее звучит вопрос о функционировании предприятия МУП «Даровское АТП». Отрицательная динамика результатов финансовой деятельности ведет к банкротству предприятия, а соответственно, и серьезной социальной проблеме района. Задача – помощь в стабилизации финансово-экономической деятельности МУП.

В отношении политики формирования МБТ поселениям придерживаемся основных подходов, выравнивая по возможности значимые мероприятия.

Положительная практика, сложившаяся по оказанию финансовой помощи из муниципального дорожного фонда бюджетам поселений и в первую очередь городскому поселению будет продолжена и на прогнозируемый период.

Так, городскому поселению на 2018 год планируется помощь в реализации наиболее существенных мероприятий (с долевым участием федерального, областного бюджетов) предусмотренных:

- проектом «Народный бюджет»;

- государственной программой «Формирование современной городской среды в населенных пунктах Кировской области» на 2018-2022 годы.

В планируемом периоде предусмотрена поддержка Верховонданскому и Лузянскому сельским поселениям на обеспечение мер пожарной безопасности в целях дальнейшей организации ведомственных структур.

Еще одной актуальной задачей ОМС является снижение муниципального долга.

Бюджет на 2018 год и на плановый период планируется предусмотреть без дефицита, что с учетом плановых остатков на начало года приведет к снижению муниципальных заимствований с 12,7 млн. рублей до 11,4 млн. рублей по состоянию на 01.01.2021.

В области прозрачности и открытости бюджетного процесса необходимо продолжить практику размещения на официальном сайте органов местного самоуправления Даровского района нормативных правовых актов о бюджете, отчетов об исполнении бюджета, в том числе в доступной для населения форме «Бюджет для граждан», обеспечить выполнение задач по дальнейшему наполнению государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Надеюсь, что приложенные совместные усилия позволят выполнить поставленные задачи и исполнить бюджет в соответствии с основными параметрами.