



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ

16.02.2018

№ 147

пгт Даровской

Об отчете председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в IV квартале 2017 года, годовой отчет за 2017 год

В соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 Перспективного плана работы Даровской районной Думы Даровского района Кировской области на 2018 год, утвержденного решением Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 22.12.2017 № 141 «О перспективном плане работы Даровской районной Думы Даровского района Кировской области на 2018 год», заслушав отчет председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области (далее – председатель Контрольно-счетной комиссии) Каниной Л.С. о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в IV квартале 2017 года, годовой отчет за 2017 год, Даровская районная Дума Даровского района Кировской области РЕШИЛА:

1. Отчет председателя Контрольно-счетной комиссии Каниной Л.С. о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в IV квартале 2017 года, годовой отчет за 2017 год принять к сведению. Прилагается.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Даровской
районной Думы Даровского
района Кировской области Т.В. Полозова

Приложение

к решению Даровской
районной Думы
Даровского района
Кировской области
от 16.02.2018 № 147

ОТЧЕТ
председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального
образования Даровской муниципальный район Кировской области
о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях
в IV квартале 2017 года, годовой отчет за 2017 год

1. Информация за IV квартал 2017 года

В четвертом квартале 2017 года Контрольно-счетной комиссией муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области (далее – КСК по Даровскому району) проведено 1 контрольное и 11 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольное мероприятие «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Кировской области и дорожных фондов муниципальных образований Кировской области» проведено во всех семи муниципальных образованиях района. Проверяемый период: в Администрациях Верховонданского сельского и Даровского городского поселений, администрации Даровского района - 2015-2017 годы, в Администрациях Вонданского, Кобрского, Лузянского, Пиксурского сельских поселений – с момента образования дорожного фонда (2014 год).

Проверено формирование и использование средств дорожных фондов муниципальных образований, исполнение муниципальными образованиями полномочий в области дорожной деятельности. Установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного само-

управления в Российской Федерации», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядка формирования дорожного фонда, нарушения условий договоров и муниципальных контрактов и др.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения утвержден во всех семи муниципальных образованиях района. Муниципальным образованиям принадлежит 445 дорог протяженностью 528,756 км., из них в черте населенных пунктов - 363 дороги протяженностью 203,78 км., вне черты населенных пунктов - 82 дороги протяженностью 324,976 км. По состоянию на 01.01.2017 протяженность дорог муниципального района с твердым покрытием, не отвечающих нормативным требованиям, и грунтовыми покрытием составляет 93,1 % от общей протяженности дорог. Имеющийся объем бюджетных ассигнований дорожного фонда не позволяет, не только улучшать качество автомобильных дорог, но и поддерживать существующий уровень автодорог.

Установлено расхождение в данных технического плана улицы Советской и Карты градостроительного зонирования с. Пиксур Пиксурского сельского поселения в части протяженности улицы Советская на участок дороги примерно 300,0 п.м. Кроме того, данный участок грунтовой дороги ул. Советская, включен в технический паспорт автомобильной дороги «Теляши-Пиксур-Столбовы», принадлежащей муниципальному образованию Даровской район, расходы на содержание участка включаются в муниципальные контракты Даровского района и Пиксурского сельского поселения.

Дорожные фонды созданы с 01.01.2014. Во всех муниципальных образованиях утверждены Положения о формировании и расходовании средств дорожного фонда. Сумма доходных источников, формирующих бюджетные ассигнования дорожных фондов муниципальных образований района, составила в 2014 году 26304,9 тыс. рублей (факт.), в 2015 году 26273,2 тыс. рублей, в 2016 году 27352,1 тыс. рублей. Установлено занижение объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Администрациями Вонданского

сельского поселения на 97,4 тыс. рублей, Кобрского сельского поселения на 168,8 тыс. рублей, Лузянского сельского поселения на 418,9 тыс. рублей, всего 684,9 тыс. рублей (в 2015-2016 годах).

Установлено расходование средств дорожного фонда Даровским городским поселением на оплату административного штрафа в сумме 100,0 тыс. рублей за некачественное исполнение администрацией поселения своих полномочий, что противоречит статье 179.4 БК РФ. Отмечается низкий уровень использования средств дорожного фонда в сельских поселениях в 2014-2016 годах.

Субсидия бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования использовалась в 2014-2016 годах, соответственно на 90,2 %, 96,9 %, 91,1 %. Неисполнение в 2016 году на сумму 1629,9 тыс. рублей объясняется кредиторской задолженностью за счет средств областного бюджета. В течение 2017 года наблюдался низкий процент освоения средств субсидии, в связи с исполнением ремонтных работ во второй половине года, на 01.11.2017 года фактически исполненные и принятые работы составили 21281,601 тыс. рублей или 91,3 %, оплаченные 84,3 %.

Установлены многочисленные нарушения при заключении договоров, контрактов и приемке выполненных работ в сельских поселениях.

Нормативная база по дорожной деятельности во всех семи муниципальных образованиях недостаточна. Планирование дорожной деятельности, в соответствии с установленным порядком, проводится только в муниципальном районе. Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются после составления и утверждения решений о бюджете, носят формальный характер и не используется при планировании дорожных работ и составлении проектов бюджетов.

Оценка соответствия автомобильных дорог нормативным требованиям

по транспортно-эксплуатационным показателям проводится только в муниципальном районе. Проведение оценки проводится без учета Порядка проведения оценки. Во всех муниципальных образованиях в проверяемом периоде не исполняется полномочие по осуществлению контроля за сохранностью автомобильных дорог.

По результатам контрольного мероприятия составлено 7 актов, в адрес администраций направлено 7 представлений.

В ноябре-декабре 2017 года КСК по Даровскому району проведены экспертно-аналитические мероприятия по экспертизе проектов бюджетов на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов семи муниципальных образований Даровского района. В рамках подготовки заключений на проекты решений о бюджете проведена оценка соблюдения нормативных правовых актов, методических материалов и иных документов, составляющих основу формирования бюджетов.

При планировании доходной части проектов решений установлено не соответствие прогнозируемых объемов доходов значениям, установленным главными администраторами доходов, отсутствие в доходах бюджета доходов от приватизации имущества, при наличии утвержденной Программы приватизации. При планировании расходов бюджетов установлено несоответствие применяемых разделов, кодов видов расходов Бюджетной классификации, нарушения в части планирования условно-утверждаемых расходов.

Установлены несоответствия по объемам межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам, объемам межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, по объемам бюджетных ассигнований дорожного фонда, расхождения данных в текстовой и табличной частях проекта решения, при установлении предельного объема муниципального долга, верхнего предела муниципального долга, наличие приложений к Проекту решений, не соответствующих Положению о бюджетном процессе, неправомерное планирование авансирования работ по капитальному и текущему ремонту, финансовое обеспечение которых полностью или частично осу-

ществляются за счет целевых межбюджетных трансфертов и др.

Установленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положений о бюджетном процессе муниципальных образований, Порядка формирования дорожного фонда муниципальных образований, подлежат устранению до принятия представительными органами муниципальных образований соответствующих решений, что повысит качество решений о бюджете.

При подготовке заключений на отчет об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2017 года, внесении изменений в решение о районном бюджете на 2017 год нарушений не установлено.

2. Годовой отчет за 2017 год

В годовом отчете обобщены основные итоги деятельности КСК по Даровскому району за 2017 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились КСК по Даровскому району в 2017 году в соответствии с задачами и полномочиями, возложенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Контрольно-счетной комиссии Даровского района, утвержденным решением Даровской районной Думы от 16.09.2011 № 72 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Даровский муниципальный район Кировской области». КСК по Даровскому району осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений. Статьей 6 Положения о Контрольно-счетной комиссии Даровского района утверждены 20 полномочий КСК.

В 2017 году, в соответствии с планом работы КСК по Даровскому району, проведено 6 контрольных и 31 экспертно-аналитическое мероприятие, всего 37 мероприятий.

Контрольные мероприятия проведены на предмет использования средств областного и местных бюджетов, направленных на проведение капитального ремонта здания пгт Даровской, ул. Советская, 35, на выплаты пенсий за выслугу лет и доплат к пенсиям, на исполнение переданных полномочий по культуре, на дорожную деятельность, средств главного администратора расходов бюджета городского поселения, средств, полученных от деятельности МУП «Даровского АТП».

Проверен 21 объект учета, объем проверенных средств составил 249,7 млн. рублей. Установлено 462 нарушения на сумму 15577,7 тыс. рублей, из них нарушения при формировании и исполнении бюджетов 8803,4 тыс. рублей, нарушения в сфере имущества 2070,6 тыс. рублей, нарушения при госзакупках 1920,3 тыс. рублей, учета и отчетности 2783,4 тыс. рублей. Кроме того, установлено не эффективное использование средств бюджета на сумму 3997,5 тыс. рублей. На 100 % устранить выявленные нарушения нет возможности, так как при проведении контрольных мероприятий проводится последующий контроль, в периоды, предшествующие проверке. Следует отметить, что ошибки, возможные к устранению, устраняются в ходе контрольного мероприятия, что влияет на сумму устраняемых нарушений.

В 2017 году по результатам контрольных мероприятий восстановлено: 22,8 тыс. рублей - переплата по заработной плате по проверке в 2016 году Даровского Фонда поддержки малого предпринимательства «Бизнес-Союз», 2300,0 тыс. рублей - не эффективно используемых средств субсидии на льготное кредитование субъектов малого предпринимательства, восстановлено администрацией района в районный бюджет с использованием материалов проверки КСК по Даровскому району.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных учреждений направлено 18 представлений КСК по Даровскому району, включающих 136 предложений, исполнено на сегодня 15 представлений (115 предложений). Не исполнено предложение по проверке капитального ремонта здания пгт Даровской, ул. Советская, 35 по причине длительно-

сти процедуры взыскания пени, по проверке дорожного фонда Пиксурским сельским поселением по причине длительности процедуры устранения нарушения (участок дороги в техпланах двух муниципальных образований), по Администрации Вонданского сельского поселения – без наличия уважительных причин. Привлечено к дисциплинарной ответственности 6 человек. В правоохранительные органы направлены материалы одной проверки.

В состав экспертно-аналитических мероприятий вошли: 7 мероприятий по внешней проверке проектов решений о бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, 7 мероприятий по внешней проверке отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2016 год, 3 мероприятия по внешней проверка отчета об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2017 года, 13 проверок проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете, 1 экспертиза проекта муниципальной программы администрации Даровского района. По результатам подготовлено 31 заключение.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий выявлено 147 нарушений на сумму 15338,5 тыс. рублей, из них нарушения при формировании и исполнении бюджетов на 13678,6 тыс. рублей, нарушения при госзакупках на сумму 1659,9 тыс. рублей. Стопроцентное исполнение выявленных нарушений по результатам предварительного контроля, при проведении проверок проектов решений о бюджете, проектов постановлений по муниципальным программам. При проведении последующего контроля (отчеты об исполнении бюджета) исправить нарушения возможность отсутствует.

В целях координации своей деятельности КСК по Даровскому району взаимодействует с КСП по Кировской области. В 2017 году два контрольных мероприятия (по проверке дорожного фонда и работе муниципального предприятия) проведены совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области. Это означает, что тему и примерный план мероприятий разрабатывает КСП по Кировской области, материалы проверок КСК по Даровскому району направляются в КСП по Кировской области, где обобщаются в еди-

ный отчет, отчет направляется Губернатору Кировской области, главам районов.

КСК по Даровскому району заключено соглашение о взаимодействии с Прокуратурой Даровского района: материалы контрольного мероприятия по начислению доплат к пенсии в 2017 году направлены в Прокуратуру Даровского района с целью рассмотрения на предмет наличия признаков преступления и коррупционного правонарушения. На сегодня ответ не получен.

Даровской районной Думой заключены соглашения с городской и сельскими Думами по передаче полномочий Контрольно-счетных комиссий поселений на исполнение КСК по Даровскому району. Обязательными для исполнения КСК по Даровскому району является внешние проверки проектов бюджетов и годовых отчетов об исполнении бюджетов. Данные проверки в 2017 году проведены во всех муниципальных образованиях. Кроме того, все муниципальные образования проверены по теме использования средств на выплаты пенсий и доплат к пенсиям и по дорожному фонду.

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставляются ежеквартально на обсуждение Совету Даровской районной Думы, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях так же ежеквартально заслушивается на заседаниях Даровской районной Думы.

Надеюсь, что материалы проверок являются источником объективной информации для должностных лиц местного самоуправления о состоянии уровня финансовой дисциплины, качества исполнения бюджетного процесса в муниципальных образованиях района.