



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ

11.12.2020

№ 389

пгт Даровской

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Даровской муниципальный район
Кировской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 13 главы 4 раздела 1 Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 29.11.2013 № 298 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области», Даровская районная Дума РЕШИЛА:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов согласно приложению.
2. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам, экономической, инвестиционной и аграрной политике.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Даровской
районной Думы Т.В. Полозова

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

решением Даровской
районной Думы
Даровского района
Кировской области
от 11.12.2020 № 389

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ
ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ДАРОВСКОЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН НА 2021 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования Даровской муниципальный район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления налоговой и бюджетной политики) разработаны в целях составления проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная, налоговая политика муниципального образования формируется в полной мере из необходимости исполнения задач, целей, поставленных Указами Президента, бюджетной, налоговой политикой региона, стратегией социально-экономического развития района.

Отметим основные результаты и проблемы текущего периода.

За 1 полугодие текущего года **результаты** по основным экономическим показателям сложились следующие.

Прибыль прибыльных предприятий (по крупным и средним) получена в объеме 17171 тыс. рублей, что к уровню прошлого года составило 89%, причина в снижении результатов финансовой деятельности по предприятиям обработки древесины.

Оборот организаций по полному кругу учитываемых предприятий за 1 полугодие текущего года составил 917,7 млн. рублей, или снизился к анало-

гичному периоду прошлого года на 1,9 %. Основное снижение произошло по отрасли обрабатывающие производства.

Фонд оплаты труда по кругу учитываемых предприятий вырос незначительно на 2,5% и составил 289,2 млн. рублей.

Среднемесячная заработная плата за полугодие по кругу учитываемых предприятий составила 24470 рублей, рост к уровню прошлого года – 7,2%.

При положительной динамике по ФОТ с уровнем 102,5 % наблюдается незначительное снижение **НДФЛ** к аналогичному периоду прошлого года, значение которого составило 98 %.

Отрицательная динамика складывается по показателю **инвестиционного капитала**. За 1 полугодие 2020 года объем инвестиций снизился на 78,3 % к аналогичному периоду прошлого года и составил 12,8 млн. рублей по причине снижения инвестиций в отрасли деревообработки.

На отрицательную динамику показателей в сравнении с аналогичным периодом прошлого года повлияло и ухудшение экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики как на федеральном, так и на региональном уровне были разработаны и реализуются антикризисные меры, направленные на поддержку наиболее пострадавших отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, как наиболее уязвимого сегмента бизнеса.

В целях стабилизации ситуации в сфере малого и среднего предпринимательства на региональном уровне принят пакет антикризисных мер.

Для индивидуальных предпринимателей на 2020 год в 2 раза снижены размеры потенциально возможного к получению годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих

упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на 2020 год снижены до минимальных размеров налоговые ставки.

С 01.07.2020 года на территории Кировской области введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», позволяющий «самозанятым» гражданам легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме. На сегодняшний день в районе зарегистрировано 44 гражданина в качестве «самозанятых».

Принятые антикризисные меры позволили не допустить в текущем году значительного снижения экономической активности организаций.

За 9 месяцев текущего года удалось сохранить положительную динамику по привлечению собственных доходов в районный бюджет к уровню прошлого года.

Поступления по собственным доходам в районный бюджет за 2019 год составили 70,1 млн. рублей или с ростом на 4,2 % к уточненному годовому плану. За 9 месяцев текущего года бюджет исполнен в объеме 55,9 млн. рублей или 83,2 % годового плана, что в сопоставимых нормативах превышает уровень аналогичного периода прошлого года на 13,1 %.

При исполнении районного бюджета в прошедшем и текущем годах администрация муниципального образования Даровской муниципальный район руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района на трехлетний период;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

формирование бездефицитного бюджета, что обеспечивает снижение и

соблюдение муниципального долга на экономически безопасном уровне;

укрепление системы межбюджетных отношений с городским, сельскими поселениями Даровского района.

Увеличение доходной части районного бюджета за анализируемый период позволило осуществить финансирование мероприятий муниципальных программ, предусмотренных в первоначальном бюджете и принятых дополнительных обязательств, а именно:

обеспечить расчеты по кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями работникам учреждений бюджетной сферы в объеме 1,5 млн. рублей;

выделить МБТ на осуществление дорожной деятельности Даровскому городскому поселению в сумме 1,0 млн. рублей;

увеличить первоначальный размер субсидии на пассажироперевозки по муниципальным маршрутам в сумме 0,6 млн. рублей;

предусмотреть субсидирование МУП «Даровское АТП» в целях предотвращения банкротства для расчетов по задолженности – 0,5 млн. рублей;

выделить дополнительные межбюджетные трансферты поселениям на решение вопросов местного значения, включая обеспечение мер пожарной безопасности в объеме 0,8 млн. рублей.

Основные направления бюджетной, налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

На среднесрочную перспективу главной целью налоговой политики будет являться сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета и обеспечение его сбалансированности.

Формирование основных параметров районного бюджета основывается на показателях прогноза социально-экономического развития района по **базовому** варианту.

Не смотря на положительные результаты, относительную стабильность бюджета, достижение намеченной цели усложняется рядом факторов, обусловленных складывающейся ситуацией в настоящее время:

замедлением экономического развития района, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов;

снижением уровня неналоговых доходов районного бюджета;

исполнением задачи по снижению долговых обязательств муниципального района.

Разработка основных направлений **налоговой политики** муниципального района осуществлялась с учетом изменений налогового законодательства.

Для стабилизации сектора индивидуального предпринимательства как наиболее пострадавшего от последствий пандемии будут реализованы следующие меры:

1) С учетом изменений, внесенных в федеральное законодательство, предоставивших право субъектам Российской Федерации продлевать «налоговые каникулы» для индивидуальных предпринимателей, до 1 января 2024 года будет продлено действие Закона Кировской области, предусматривающего установление нулевых налоговых ставок для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения.

2) Реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности и содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность путем расширения практики применения налога на профессиональный доход для «самозанятых» граждан.

Данный налоговый режим выгодно отличается от других систем налогообложения рядом значимых преимуществ: низкие налоговые ставки; освобождение полученного дохода от налога на доходы физических лиц и налога

на добавленную стоимость, получение налогового вычета; отсутствие отчетности и контрольно-кассовой техники; дистанционное взаимодействие с налоговыми органами.

3) После принятия на федеральном уровне изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, актуализация патентной системы налогообложения, действующей на территории Кировской области, за счет расширения перечня видов предпринимательской деятельности и включения в него видов предпринимательской деятельности, применение которых осуществляется в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Данная мера позволит повысить популярность патентной системы налогообложения и расширит возможности предпринимателей для ее использования.

Кроме того, наряду с системой налогообложения для самозанятых граждан, это создаст дополнительные условия для плавного «безболезненного» перехода с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Изменения законодательства регионального уровня также оказывают влияние на налоговую политику муниципального района.

Кроме того, при формировании налоговой политики муниципального района учтены задачи Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию муниципального образования Даровской муниципальный район, заключенного с министерством финансов Кировской области. Соглашение в части налогового потенциала предусматривает рост поступлений доходов, снижение недоимки. Это означает, что задачи легализации доходов, деятельности и обеспечения необходимого уровня заработной платы продолжают оставаться актуальными и на прогнозируемый период.

В трехлетней перспективе 2021-2023 годов будет продолжена работа по сохранению и укреплению налогового потенциала района путем

реализации следующих мер:

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета района и выполнение в полном объеме годовых назначений по доходам районного бюджета;

организация работы по укреплению налоговой дисциплины посредством системной работы межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет;

совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района и правоохранительных, надзорных органов в части легализации налоговой базы, включая легализацию «теневого» заработной платы;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет усиления контроля за выполнением договоров аренды и повышения качества претензионно-исковой работы с плательщиками;

продолжение работы по выявлению объектов недвижимого имущества, земельных участков и побуждение к постановке их на государственный кадастровый учет;

организация эффективного взаимодействия с предприятиями района по улучшению финансово-экономического состояния, обеспечению роста налогооблагаемой базы.

В части **социальной** направленности Соглашения остаются задачи достижения целевых показателей оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ, проведение инвентаризации расходных обязательств, с целью их дальнейшей оптимизации, и принятие мер по отмене расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям ОМС.

На прогнозируемый период ставится задача создания одноуровневой

системы управления путем преобразования муниципальных районов в муниципальные округа, обеспечивающей возможность консолидации бюджетных и административных ресурсов на территориях с небольшой численностью населения. В текущем году в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие отнесение к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетов муниципальных округов.

Бюджетная политика Кировской области в социальной сфере будет направлена на:

сохранение и модернизацию действующей сети учреждений бюджетной сферы;

обеспечение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе, который прогнозируется в 2021 году на уровне 27814 рублей;

повышение минимального размера оплаты труда работникам государственных и муниципальных учреждений до 12792 рублей, который в дальнейшем будет расти соразмерно доходам работающих граждан;

сохранение всех мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан.

На выполнение данных задач будет направлена и бюджетная политика муниципального образования.

С 1 сентября 2020 года в области внедрена система персонифицированного учета и финансирования дополнительного образования детей. Благодаря новой системе финансирования дети в возрасте с 5 до 18 лет смогут обучаться бесплатно в любой организации, в том числе и частной, используя бюджетные средства. Новая система финансирования должна повысить конкурентоспособность образовательных организаций и открыть доступ к бюджетным средствам для негосударственного сектора.

В текущем году система внедрена в 24 муниципальных образованиях,

со следующего года она будет распространена на всю область.

В новом бюджетном цикле возрастает общий объем дорожного фонда. Это связано с увеличением объема предоставления межбюджетных трансфертов из регионального дорожного фонда. Субсидия местным бюджетам из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения увеличена на 10% для муниципальных образований, имеющих в составе автомобильных дорог общего пользования местного значения наплавные и низководные деревянные мосты. В 2021 году дополнительный объем указанных средств составит 2259 тыс. рублей, в 2022-2023 годах по 2188 тыс. рублей. Будет продолжено предоставление средств из регионального дорожного фонда на ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием городским населенным пунктам: на 2022 год для Даровского городского поселения субсидия запланирована в сумме 10777 тыс. рублей.

В связи со значительным увеличением объемов бюджетных средств, направляемых на дорожную деятельность, в том числе муниципальным образованиям, в целях контроля за их расходованием, а также качественным и своевременным выполнением работ на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, с 01.01.2021 проведение строительного контроля будет осуществляться централизованно Дорожным комитетом Кировской области.

В следующем году к вопросам местного значения муниципального района добавляется исполнение полномочий сельских поселений по организации снабжения населения коммунальными услугами. Передача полномочий и их осуществление с 01.06.2021 потребует создание системы (структуры) по организации и обеспечению решения данных вопросов по всем сельским населенным пунктам, за исключением городского поселения.

В целях решения наиболее значимых социальных проблем территории органы местного самоуправления района, поселений продолжают активную

работу по привлечению населения, бизнеса к решению вопросов местного значения через реализацию проекта по поддержке местных инициатив. В текущем году по местным инициативам реализуется шесть проектов. На 2021 год представлено 2 заявки от Даровского городского и Пиксурского сельского поселений.

В прогнозном периоде продолжится привлечение бюджетных средств федерального, регионального бюджетов путем участия в государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» по направлению «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» по проектам благоустройства сельских территорий. Ресурсное обеспечение проектных мероприятий предусматривает предоставление субсидии из областного бюджета, размер субсидии муниципальному образованию (с учетом средств федерального бюджета) составляет 70% общей стоимости проекта. Финансовое обеспечение оставшейся части стоимости проекта осуществляется за счет средств местного бюджета (расходные обязательства местного бюджета составляют не менее 5% общей стоимости проекта), а также за счет обязательного вклада граждан и (или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в реализацию проекта. На 2023 год предусмотрена реализация проектов по благоустройству сельских территорий всеми сельскими поселениями района на общую сумму 2587,1 тыс. рублей, в том числе сумма субсидии 1811,0 тыс. рублей.

Основной задачей долговой политики муниципального района на 2021 – 2023 годы является снижение уровня долговой нагрузки районного бюджета. Привлечение кредитов кредитных организаций в 2021-2023 годах будет производиться в объеме, не превышающем объем погашения долговых обязательств в соответствующем финансовом году. Согласно оценки долговой устойчивости муниципальных образований, проведенной министерством финансов Кировской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, муниципальное образование Даровской муниципальный район отнесен

к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

С 01.01.2021 Федеральное казначейство будет осуществлять функции банка. Для казначейского обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Федеральном казначействе будут открываться единые счета бюджетов, через которые будут осуществляться все операции по исполнению бюджетов, счета для зачисления и отражения операций по учету и распределению доходов бюджетов, а также счета для отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений.

Данная система позволит сократить сроки зачисления доходов в бюджеты, прохождения платежей и повысить эффективность управления бюджетными средствами.

В области прозрачности и открытости бюджетного процесса будет продолжена работа по следующим направлениям:

размещение информации финансовым органом в единой информационно-аналитической системе «Электронный бюджет» и едином портале бюджетной системы РФ в рамках реализации Приказа Министерства финансов РФ № 243н;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан» в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме;

размещение информации в государственной информационной системе Кировской области «Система государственных и муниципальных платежей». Данный программный продукт обеспечивает передачу данных и получение информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание муниципальных услуг, платежей, являющихся источниками формирования доходов консолидированного бюджета района.

Учитывая актуальность задач по исполнению местных бюджетов, область продолжила реализацию грантовой системы поощрения муниципальных районов за развитие налогового потенциала и увеличение поступлений

доходов в бюджет. В текущем году по результатам роста поступлений доходов в 2018 году к уровню 2017 года район получил грант в сумме 3831,2 тыс. рублей.

Планомерная реализация вышеуказанных направлений налоговой и бюджетной политики с учетом приоритетов расходования средств районного бюджета позволит обеспечить условия для сохранения стабильности функционирования финансовой системы района, исполнения принятых расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов, мобилизации дополнительных доходов, использования механизмов повышения результативности бюджетных расходов.
