



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ДАРОВСКОЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.07.2018

№ 406

пгт Даровской

Об утверждении методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области

В целях совершенствования антикоррупционной деятельности администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, руководствуясь Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, подготовленными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, распоряжением администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области от 23.07.2018 № 288-л «Об исполнении обязанностей главы администрации Даровского района Кировской области», администрация Даровского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методику проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, согласно приложению.
2. Контроль за выполнением постановления возложить на управляющую делами администрации Даровского района Громазину Н.А.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы администрации
Даровского района А.Г. Рязанов

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования
Даровской муниципальный
район Кировской области
от 31.07.2018 № 406

МЕТОДИКА

проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области

1. Общие положения

1.1. Основной целью методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, (далее – Методика) является обеспечение единого подхода в администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области (далее – администрация района) к организации работы по следующим направлениям:

оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;

внесение уточнений в перечень конкретных должностей муниципальной службы Даровского района Кировской области в администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие Даровского района Кировской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими администрации района, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

1.2. Результатами применения Методики будут являться:

определение перечня функций администрации района, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;

формирование перечня конкретных должностей муниципальной службы Даровского района Кировской области в администрации муниципального образования Даровской муниципальной район Кировской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие Даровского района Кировской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

1.3. Вопросы, связанные с проведением оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, корректировкой перечня конкретных должностей муниципальной службы Даровского района Кировской области в администрации муниципального образования Даровской муниципальной район Кировской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие Даровского района Кировской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также результаты мониторинга исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими администрации района, деятельность которых связана с коррупционными рисками, рассматриваются на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования Даровской муниципальной район Кировской области и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия по служебному поведению) не реже одного раза в год.

1.4. Реализация Методики осуществляется сектором по кадровой работе и муниципальной службе администрации района.

2. Определение перечня функций администрации района, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции

2.1. Определение перечня функций администрации района, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее – коррупционно-опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

2.2. К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление функций по контролю и надзору, управлению муниципальным имуществом, оказанию государственных услуг при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных органу местного самоуправления, и муниципальных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций.

2.3. При определении перечня коррупционно-опасных функций обращается внимание на функции, предусматривающие:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

осуществление муниципального контроля;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и тому подобное);

организацию продажи муниципального имущества;

предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и находящихся в муниципальной собственности, других объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности;

подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм пеней и штрафов;

выдачу разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, муниципальному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов администрации района и муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области;

организацию регистрации муниципального имущества и ведение баз данных муниципального имущества;

предоставление государственных услуг при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных органу местного самоуправления, и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;

хранение и распределение материально-технических ресурсов.

2.4. Указанный перечень не является исчерпывающим и носит рекомендательный характер для определения коррупционно-опасных функций администрации района.

2.5. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски, может быть выявлена:

в ходе заседания комиссии по служебному поведению;

в статистических данных, в том числе в данных о состоянии преступности в Даровском районе Кировской области;

по результатам рассмотрения:

обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по «горячей линии», «интернет-приемной»;

уведомлений представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений;

сообщений в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами; постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями; Общественной палатой Кировской области.

Перечень источников, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

2.6. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий администрацией района формируется перечень коррупционно-опасных функций, который утверждается постановлением администрации района.

2.7. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно-опасных функций администрации района могут быть изменения законодательства Российской Федерации, Кировской области, муниципальных правовых актов, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими.

3. Формирование перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения, как для муниципальных служащих, так и для третьих лиц вы-

годы в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

3.2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений.

При этом анализируется:

что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);

какие коррупционные схемы используются.

3.4. Должности муниципальной службы, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

3.5. Признаками, характеризующими коррупционное поведение муниципального служащего при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей муниципального служащего либо его родственников;

предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на муниципальную службу;

оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации, Кировской области и муниципальными правовыми актами;

а также сведения о:

нарушении муниципальными служащими требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;

искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной деятельности;

попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;

бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными обязанностями;

получении муниципальным служащим, его супругой (супругом), близкими родственниками необоснованно высокого вознаграждения за создание произведений литературы, науки, искусства, чтение лекций и иную преподавательскую деятельность;

получении муниципальным служащим, его супругой (супругом), близкими родственниками кредитов или займов на необоснованно длительные сроки или по необоснованно низким ставкам, равно как и предоставление необоснованно высоких ставок по банковским вкладам (депозитам) указанных лиц;

совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники муниципальных служащих;

совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными нарушениями действующего законодательства.

3.6. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий администрацией района формируется и утверждается перечень конкретных должностей муниципальной службы Даровского района Кировской области в администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие Даровского района Кировской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Утверждение данного перечня осуществляется постановлением администрации района преимущественно после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по служебному поведению.

Основанием для проведения заседания комиссии будет являться представление главы района или любого члена комиссии по служебному поведению, касающееся осуществления в администрации района мер по предупреждению коррупции.

Уточнение (корректировку) перечня конкретных должностей муниципальной службы Даровского района Кировской области в администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие Даровского района Кировской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, предлагается осуществлять по результатам оценки коррупционных рисков и не реже одного раза в год.

4. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций

4.1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, например, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

4.2. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

значительно уменьшается риск отклонения муниципального служащего при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

снижается степень усмотрения муниципальных служащих при принятии управленческих решений;

создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

обеспечивается единообразное осуществление функций муниципальными служащими;

создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции.

При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга муниципальными служащими позволит обеспечить взаимный контроль.

4.3. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, предлагается применять следующие меры:

перераспределение функций между структурными подразделениями администрации района;

введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и муниципальных служащих, например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности («одно окно», система электронного обмена информацией);

исключение необходимости личного взаимодействия (общения) муниципальных служащих с гражданами и организациями;

совершенствование механизма отбора муниципальных служащих для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;

сокращение количества муниципальных служащих, участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;

оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;

сокращение сроков принятия, управленческих решений;

установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий муниципальным служащим при осуществлении коррупционно-опасной функции;

установление дополнительных форм отчетности муниципальных служащих о результатах принятых решений.

4.4. В целях недопущения совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений реализацию мероприятий, содержащихся в Методике, целесообразно осуществлять на постоянной основе посредством:

организации внутреннего контроля за исполнением муниципальными служащими своих обязанностей, введения системы внутреннего информирования. При этом проверочные мероприятия могут проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан

и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности муниципальных служащих в средства массовой информации;

использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;

проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

5. Мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками

5.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее - мониторинг), являются:

своевременная фиксация отклонения действий муниципальных служащих от установленных норм, правил служебного поведения;

выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности муниципальных служащих;

корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня конкретных должностей муниципальной службы Даровского района Кировской области в администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие Даровского района Кировской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

5.2. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности муниципальных служащих.

Сбор указанной информации может осуществляться в том числе путем проведения опросов на официальном информационном сайте органов местного самоуправления Даровского района Кировской области в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с муниципальными служащими.

5.3. При проведении мониторинга:

формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение муниципальных служащих, деятельность которых связана с коррупционными рисками;

обеспечивается взаимодействие со структурными подразделениями администрации района, иными государственными органами и организациями в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения, указанные в пункте 2.5 Методики.

5.4. Результатами проведения мониторинга являются:

подготовка материалов о несоблюдении муниципальными служащими при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности муниципальных служащих, а также по внесению изменений в перечень коррупционно-опасных функций и перечень конкретных должностей муниципальной службы Даровского района Кировской области в администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие Даровского района Кировской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.