



ГЛАВА ДАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.01.2017

№ 02

пгт Даровской

О порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов главы Даровского муниципального района Кировской области

В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», частью 3 статьи 11 Закона Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области», руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2009 № 9/94 «О мерах по противодействию коррупции в Кировской области», постановлением главы Даровского муниципального района Кировской области от 24.11.2016 № 01 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, принятия и издания постановлений и распоряжений главы Даровского муниципального района Кировской области», пунктом 3 статьи 29 Устава муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов главы Даровского муниципального района Кировской области согласно приложению.

2. Определить юрисконсультов сектора по правовой работе администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской

области, должностными лицами, уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов главы Даровского муниципального района Кировской области.

3. Признать утратившим силу постановление главы Даровского района Кировской области от 09.08.2010 № 10 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов Даровской районной Думы Кировской области, главы Даровского района Кировской области».

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Даровского района О.Ю. Елькин

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением главы
Даровского муниципального
района Кировской области
от 20.01.2017 № 02

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных
правовых актов главы Даровского муниципального района Кировской об-
ласти

1. Общие положения

1.1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов главы Даровского муниципального района Кировской области (далее - Порядок) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основе методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», определяет:

1.1.1. Основные задачи, цели, порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - проекты документов) главы Даровского муниципального района Кировской области (далее – глава района).

1.1.2. Должностное лицо, уполномоченное на проведение антикоррупционной экспертизы.

1.2. В Порядке используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды

в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным проявлениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов. Коррупциогенность обуславливается наличием в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

коррупциогенные факторы - положения проектов документов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

дискреционные полномочия - полномочия, которые муниципальный служащий может осуществить по собственному усмотрению.

1.3. Основной задачей антикоррупционной экспертизы является обеспечение проведения экспертизы проектов документов в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений (далее - экспертиза).

1.4. Основной целью экспертизы является определение реальной степени возможности использования муниципальным служащим особенностей нормативно-правовых формул для извлечения выгоды, то есть выявление коррупциогенных факторов.

1.5. Экспертиза на коррупциогенность проводится юристами сектора по правовой работе администрации Даровского района Кировской области (далее – юрист) в рамках правовой экспертизы проектов документов.

2. Инструменты обнаружения коррупциогенных факторов

Для обнаружения коррупциогенных факторов в текстах проектов документов следует:

2.1. Проанализировать все полномочия органов местного самоуправления.

2.2. Определить, какие полномочия диктуют органу местного самоуправления единственный вариант, а какие предоставляют возможность выбора разных вариантов поведения, есть ли четкие разграничения выбора того или иного варианта.

2.3. Выявить причины коррупциогенности дискреционных полномочий.

2.4. Выявить конкретные действия, к которым могут прибегать муниципальные служащие для извлечения собственной выгоды, используя широту дискреционных полномочий.

2.5. Проанализировать полномочия, которые касаются юридических (физических) лиц и могут быть связаны с наложением на них некоторых ограничений (контрольные процедуры, требование представить информацию и т.п.). Выявить положения, накладывающие чрезмерные ограничения, запреты и обязанности.

2.6. Проанализировать все отсылочные нормы и положения. Выявить, в чем возможно преследование собственного интереса.

2.7. Для выявления нормативных коллизий проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения или наиболее общие вопросы.

3. Порядок проведения экспертизы юрисконсультom

3.1. Для проведения экспертизы проект документа направляется юрисконсульту. При этом к проекту документа прилагается пакет документов, на которые делается ссылка или в соответствии с которым предлагается принять муниципальный нормативный правовой акт, а также копии ранее принятых органами местного самоуправления актов, в которые вносятся изменения и дополнения или которые предлагается отменить либо признать утратившими силу. Юрисконсульт проводит экспертизу в срок не более 3 рабочих дней со дня поступления проекта документа.

3.2. Стадии проведения экспертизы:

3.2.1. Подготовительный этап - сбор и анализ информации.

На этом этапе необходимо провести мониторинг действующего законодательства, судебной практики, научных публикаций по теме проекта закона и иного нормативного правового акта.

3.2.2. Исследовательский этап - проведение самой экспертизы.

Опираясь на знание теории и практики, используя инструменты обнаружения коррупциогенных факторов, необходимо выявить в тексте проекта документа коррупциогенные нормы и положения, а также разработать рекомендации по их устранению.

Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы определяется ее обоснованностью, объективностью и проверяемостью результатов.

Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы проекта документа или положения проекта документа и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов.

3.2.3. Заключительный этап – визирование проекта документа юринкомсульт или оформление заключения экспертизы в случае выявления в проекте документа норм, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

3.3. Заключение экспертизы

3.3.1. В случае выявления в проекте документа норм, способствующих созданию условий для проявления коррупции, юринкомсульт готовит заключение экспертизы согласно приложению.

3.3.2. Заключение экспертизы должно содержать:

3.3.2.1. Наименование и реквизиты проекта документа, представленного на экспертизу.

3.3.2.2. Основания для проведения экспертизы.

3.3.2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, которые использовались для выявления коррупциогенных норм и положений права, определений судов, научной литературы и т.п.

3.3.2.4. Конкретные положения проекта документа, содержащие коррупциогенные нормы, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов.

Выявленные при проведении экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

3.3.2.5. Рекомендации по изменению формулировок правовых норм либо предложения по исключению отдельных норм и положений для устранения коррупциогенности проекта документа.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

3.3.2.6. Вывод о наличии в проекте документа признаков коррупциогенности.

3.4. Заключение экспертизы проекта документа, подписанное юристом, направляется лицу, ответственному за подготовку проекта документа и об этом информируется руководитель органа местного самоуправления.

3.5. Лицо, ответственное за подготовку проекта документа, получив заключение экспертизы:

3.5.1. Вносит изменения с учетом заключения экспертизы и направляет доработанный проект документа на повторную экспертизу.

3.5.2. Принимает решение об отзыве проекта документа.

Заключение
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта муниципального правового акта

от " ____ " _____ 20__ г.

№ _____

(указать уполномоченное лицо, проводившее антикоррупционную экспертизу)

в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза

(указать наименование и реквизиты проекта НПА)

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Выявлены следующие коррупциогенные факторы: _____

(отражаются все положения проекта правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы,

с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и

соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения методики, утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

(указать способ устранения коррупциогенных факторов: исключение из текста документа, изложение его в

другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ или иной способ)

_____ (наименование должности)

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)